

Uchwała Nr 15/K/2018
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12.04.2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 kwietnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Fabianki wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 10.821.723,00 zł, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Fabianki w banku wyłonionym w postępowaniu przetargowym uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Fabianki kredytu długoterminowego w wysokości 10.821.723,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu Gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Fabianki wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 10.821.723,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu Gminy.

Analizując zdolność Gminy Fabianki do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Fabianki na 2018 rok (Uchwała Nr XXXI/277/2018 Rady Gminy Fabianki z dnia 29 marca 2018 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2018 r.) przewiduje dochody w wysokości 35.494.599,58 zł, wydatki w wysokości 48.131.554,58 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 12.636.955,00 zł. Deficyt ten, zgodnie ze wskazaniem Rady planuje się sfinansować przychodami z zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 11.232.723,00 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.404.232,00 zł.
Przychody zaplanowano w wysokości 13.333.633,00 zł z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów (11.232.723,00 zł) oraz wolnych środków (1.404.232,00 zł). Rozchody zaplanowano w wysokości 696.678,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.
2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu wnioskowanego stanowi Zarządzenie Nr 26/2018 Wójta Gminy Fabianki z dnia 3 kwietnia 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 10.821.723,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu Gminy.
W zarządzeniu spłatę kredytu określono w latach 2019 – 2038 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przeznaczenie zaciąganego kredytu na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).
W § 12 pkt 1 Uchwały Nr XXIX/247/2017 Rady Gminy Fabianki z dnia 3 kwietnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Fabianki na 2018 rok Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy m. do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy do kwoty 12.636.955,00 zł.
3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr XXXI/278/2018 Rady Gminy Fabianki z dnia 29 marca 2018 roku, zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na lata 2018 – 2038 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe.
Ustalono, że Gmina Fabianki na dzień 31.12.2017 roku posiadała zobowiązania w wysokości 4.653.189,00 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych

do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 11.232.723,00 zł, (w tym kredytu wnioskowanego 10.821.723,00 zł) zadłużenie gminy wyniesie 15.885.912,00 zł. Po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 696.678,00 zł zadłużenie gminy na dzień 31.12.2018 roku wyniesie 15.189.234,00 zł (wartość nominalna), co stanowi 42,8 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2018 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2038.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2018 - 2038 gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej.

4. Na podstawie ww. uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2018 – 2038 kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy
1	2	3	4
2018	2,53	9,76	12,25
2019	3,59	7,74	10,22
2020	4,58	6,80	9,29
2021	4,85	9,27	9,27
2022	5,32	11,96	11,96
2023	3,38	10,67	10,67
2024	3,32	9,18	9,18
2025	3,27	8,29	8,29
2026	3,22	8,11	8,11
2027	3,16	8,11	8,11
2028	3,11	8,11	8,11
2029	2,93	8,11	8,11
2030	2,80	8,52	8,52
2031	2,67	8,92	8,92
2032	2,53	9,33	9,33
2033	2,40	9,33	9,33
2034	2,27	9,33	9,33
2035	2,13	9,33	9,33
2036	2,00	9,33	9,33
2037	0,64	9,33	9,33
2038	0,66	8,92	8,92

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2018 – 2038 poziom spłaty zobowiązań gminy kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Oznacza to, iż spełnione są wymogi wynikające z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2018 – 2038) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie gminy.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Fabianki zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Otrzymuje:
Urząd Gminy w Fabiankach